



COMUNE DI DOVERA

PROVINCIA DI CREMONA

DELIBERAZIONE N **32**
ADUNANZA DEL **27/11/2019**

COPIA

Codice Ente 10744 9

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL **CONSIGLIO COMUNALE**

Adunanza Straordinaria di 1 Convocazione – seduta **Pubblica**

APPROVAZIONE DELLA RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA EX ART. 20. RIASSETTO E RAZIONALIZZAZIONE DI SCRP S.P.A. E DELLE SOCIETÀ DA ESSA PARTECIPATE MEDIANTE COMPLETAMENTO DEL PROCESSO DI DISMISSIONE DELLE ATTIVITÀ INDUSTRIALI GIÀ INTRAPRESO E CONCENTRAZIONE DI TUTTE LE RESTANTI ATTIVITÀ STRATEGICHE E OPERATIVE IN CAPO A CONSORZIO IT S.R.L.

L'anno duemiladiciannove , addì **ventisette** del mese di **Novembre** alle ore **20:30** nella Sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Previa l'osservanza di tutte le modalità prescritte, sono stati convocati a seduta per oggi i Consiglieri Comunali. All'appello risultano:

<i>Cognome e Nome</i>	<i>Presenza</i>
1. SIGNORONI PAOLO MIRKO	Presente
2. PODESTA' RITA	Presente
3. BOFFELLI FRANCESCA	Presente
4. MEAZZA ALESSANDRO	Presente
5. MIRAGOLI DANIELE	Presente
6. CASCIARO DANILO	Presente
7. MARAZZI ISAIA	Presente
8. RAIMONDI COMINESI FRANCESCO	Presente
9. TIRABOSCHI LUCA	Presente
10. CAPUSSELA FABIO	Presente
11. BARONI JESSICA	Presente
12. CORNETTI LARA VANESSA	Assente
13. CASORATI ANGELO	Assente

PRESENTI n. **11**

ASSENTI n. **2**

All'adunanza del Consiglio Comunale partecipa, senza diritto di voto, l'Assessore Esterno Visigalli Emilia.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4 lett. a. D.lgs. 267/2000) il Segretario Generale **BONOLDI DR.SSA ELVIRA NELLY**.

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. **Signoroni Paolo Mirko** - Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA EX ART. 20. RIASSETTO E RAZIONALIZZAZIONE DI SCRP S.P.A. E DELLE SOCIETÀ DA ESSA PARTECIPATE MEDIANTE COMPLETAMENTO DEL PROCESSO DI DISMISSIONE DELLE ATTIVITÀ INDUSTRIALI GIÀ INTRAPRESO E CONCENTRAZIONE DI TUTTE LE RESTANTI ATTIVITÀ STRATEGICHE E OPERATIVE IN CAPO A CONSORZIO IT S.R.L.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Sindaco illustra la relazione al Piano di Razionalizzazione.

Prende la parola il Capogruppo consigliere sig. Capussela F. del gruppo “Insieme per il nostro Comune”: “*La razionalizzazione è abbastanza contorta e non è facile districarsi*”.

Premesso che

- Con deliberazione del consiglio comunale n. 27 del 20 settembre 2017, è stato approvato il piano di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 24 D. Lgs. 175/2016, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (il “TUSP”), avente ad oggetto la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute dal Comune, direttamente o indirettamente, con la finalità di apprezzare quali tra di esse fossero da ritenere strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità, sempre che inerenti una delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, TUSP;
- Il testo di tale revisione straordinaria deve intendersi parte integrante della presente deliberazione;
- Con il medesimo piano di revisione straordinaria sono stati assunti i seguenti obiettivi di razionalizzazione che coinvolgono SCRP S.p.A. (oggi in liquidazione) e società da essa partecipate, tenute a conformarsi agli indirizzi assunti dai Comuni che ne detengono, direttamente o indirettamente, il capitale sociale:
 - ❖ Cessione della partecipazione detenuta da SCRP S.p.A. di Biofor Energia S.r.l.;
 - ❖ Scioglimento di SCS S.r.l. o eventuale fusione di SCS S.r.l. nella controllante SCRP S.p.A.;
 - ❖ Razionalizzazione delle partecipazioni detenute in SCRP S.p.A. e Consorzio It S.r.l. anche per il tramite di eventuale fusione per incorporazione, con l'obiettivo di conseguire risparmi sui costi amministrativi di gestione per effetto di economie di scala e eliminazione di alcune duplicazioni di costi;
- Il piano è in corso di attuazione, come risultante dalla qui allegata relazione;

Premesso altresì che

- Con deliberazione n. 26 del 26 novembre 2018, il Comune ha approvato la relazione periodica *ex art. 20 D. Lgs. 175/2016*, qui integralmente richiamata;
- L'Assemblea dei soci di SCRP S.p.A. il 21 giugno 2018 – alla quale il Sindaco ha partecipato esprimendo voto favorevole in attuazione della delibera consiliare n. 17 del 21 aprile 2017 - ha approvato modifiche statutarie che, oltre l'adeguamento alle disposizioni introdotte dal TUSP, hanno rimodellato l'oggetto sociale di SCRP coerentemente con gli indirizzi espressi nei piani di revisione straordinaria approvati dai Comuni soci;
- Un numero minoritario di Comuni soci, alcuni dei quali pure avevano condiviso i suddetti indirizzi strategici, hanno manifestato il proprio dissenso dalle modifiche introdotte nell'oggetto sociale, comunicando l'intenzione di esercitare diritto di recesso ai sensi dell'art. 2437 C.C.;

Dato atto che

- L'art. 20, comma 1, TUSP (*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*) prevede che, fermo quanto previsto dall'art. 24, comma 1, TUSP, “*le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di*

riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione”;

- Il successivo comma 2 dell'art. 20 TUSP precisa che: *“I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:*
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
 - b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
 - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
 - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
 - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
 - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.*

Rilevato che

- In coerenza con gli obiettivi di razionalizzazione delle società partecipate, con la delibera di revisione periodica relativa all'esercizio 2017, è stato approvato il piano descritto nella relazione allegata alla presente;
- Mediante tale atto, è stata confermata la necessità di concentrare in capo ad un'unica società lo svolgimento dei servizi di interesse generale e di quelli strumentali resi da SCRP S.p.A. e dalla allora Consorzio It S.r.l., con l'obiettivo di conseguire un complessivo contenimento dei costi, fermo restando il completamento dei processi di alienazione a Padania Acque S.p.A. delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato e della cessione a terzi delle partecipazioni in Biofor Energia S.r.l. già intrapresi da SCRP S.p.A.;
- In tale sede si è rilevato: *“la razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute da questo Comune può essere perseguita nel modo più efficace attraverso la messa in liquidazione volontaria di SCRP S.p.A. e la devoluzione a Consorzio It S.r.l. delle attività di interesse generale e strumentali aventi rilievo sovracomunale ad oggi gestite da SCRP S.p.A., con l'eccezione delle attività industriali già interessate dai sopra riferiti processi di dismissione già intrapresi, che potranno utilmente perfezionarsi anche nell'ambito della liquidazione”;*
- La operazione di cui sopra è parsa, e pare tuttora funzionale ad un più efficace assetto delle partecipazioni, poiché determina l'aggregazione di tutte le attività in capo ad unico soggetto con conseguente riduzione dei costi di gestione, perseguita anche tramite la liquidazione di SCRP S.p.A. che, ad avviso di questo Comune, deve avvenire nel rispetto degli indirizzi che verranno d'appresso indicati;
- la concentrazione delle attività in capo a Consorzio It risponde non solo all'esigenza di garantire la continuità dei servizi ai Comuni dalle società del gruppo, ma anche a quella di favorirne lo sviluppo, che appare auspicabile anche in una prospettiva di lungo periodo, tenuto conto delle prevedibili crescenti necessità dei Comuni, soprattutto quelli di più ridotte dimensioni, di affidarsi alle diverse forme di aggregazione previste dall'ordinamento;
- A tal fine, il Comune ha approvato la liquidazione volontaria di SCRP S.p.A., nel rispetto dei seguenti criteri ed obiettivi:
 - (a) Completare al più presto i processi di dismissione delle attività industriali già intrapresi, perfezionando la cessione a Padania Acque S.p.A. delle infrastrutture funzionali al servizio idrico integrato e l'alienazione della partecipazione detenuta in Biofor Energia S.r.l., adoperandosi, per quanto di competenza, affinché i processi di dismissione in atto garantiscano il mantenimento degli attuali livelli occupazionali;*
 - (b) Assicurare la massima continuità nello svolgimento delle attività e dei servizi attualmente facenti capo a SCRP S.p.A., devolvendo alla sua controllata Consorzio It S.r.l. la gestione del sistema di videosorveglianza, del canile intercomunale, degli impianti fotovoltaici realizzati sugli edifici dei Comuni soci, nonché lo svolgimento delle attività di Committenza e dei servizi di committenza ausiliari, portando a termine la realizzazione della caserma dei Vigili del fuoco;*
 - (c) Assicurare la conservazione degli assets strategici per i soci quali le piattaforme ecologiche sovracomunali, il canile, gli impianti fotovoltaici, l'area per lo sviluppo delle caserme, assicurandone la disponibilità a Consorzio It S.r.l.;*

(d) *Garantire anche per il futuro il ruolo di indirizzo che il territorio cremasco esprime attualmente in LGH S.p.A. attraverso la partecipata SCS s.r.l., in accordo con il socio Cremasca Servizi, avuto in ogni caso riguardo alle previsioni dell'accordo di partnership societaria ed industriale sottoscritto con A2A S.p.A. ed al subpatto parasociale concluso tra SCS s.r.l., Aem Cremona S.p.A., Cogeme S.p.A., AEM Pavia S.p.A. e Astem Lodi S.p.A.;*

(e) *Il perseguimento degli obiettivi sopra descritti potrà essere attuato attraverso l'operazione di fusione c.d. inversa di SCRIP S.p.A. nella controllata Consorzio It S.r.l., che consentirà di redistribuire ai Comuni soci di SCRIP S.p.A. una pari quota di partecipazioni in Consorzio It S.r.l., per il cui tramite assicurare la continuità del controllo analogo congiunto necessario per l'affidamento di servizi secondo il modello già in atto dello "in house providing";*

(...) *“salva la possibilità per SCRIP S.p.A. di procedere, ove necessario per garantire la continuità delle attività e dei servizi di committenza, all'immediato conferimento del correlativo ramo d'azienda alla controllata Consorzio It anche anticipatamente rispetto all'operazione di fusione inversa, i cui tempi tecnici potrebbero essere incompatibili con l'indispensabile assunzione di tali funzioni e attività da parte di Consorzio It S.r.l.”*

- Il piano prevedeva altresì la trasformazione di Consorzio IT S.r.l. in compagine azionaria, e la approvazione di modifiche statutarie atte a consentire lo svolgimento delle attività prima rese da SCRIP, nonché a garantire la efficacia del controllo analogo

Accertato che

- Il piano approvato è ancora in corso di esecuzione;
- Nel corso dell'anno 2018, in attuazione del piano, è avvenuto quanto segue – siccome meglio descritto nella relazione, ove accennati per completezza anche atti compiuti nel 2019:
 - 1) messa in liquidazione di SCRIP;
 - 2) trasformazione di Consorzio IT S.r.l. in compagine azionaria, e adozione delle prescritte modifiche statutarie;
 - 3) avvio delle attività di committenza da parte di Consorzio IT S.p.A.;
 - 4) prosecuzione delle attività volte alla cessione degli *assets* (quote e ramo di azienda) relativi a Biofor Energia S.r.l. – operazione conclusasi nel 2019;
 - 5) prosecuzione delle attività prodromiche alla dismissione degli altri *assets*;
- Dai bilanci delle società partecipate non emergono criticità;

Ritenuto che

- Sussistano tutte le condizioni per il mantenimento delle partecipazioni di cui alla relazione;
- Non sia necessario adottare un nuovo piano di razionalizzazione;

Visti:

- l'art. 42, D. Lgs. 267/2000;
- gli artt. 4, 5, 7, 9, 20 e 24 D. Lgs. 175/2016,

Acquisito il parere favorevole, sotto il profilo della regolarità tecnica, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

Con voti favorevoli n. 09, contrari n. 00, astenuti n. 02 (Capussela, Baroni) resi nelle forme di legge da n. 11 consiglieri presenti e votanti ;

DELIBERA

- 1) di approvare le sopra esposte premesse affinché costituiscano parte integrante della presente deliberazione;
- 2) di approvare la allegata relazione periodica, dando incarico al Responsabile per la comunicazione di trasmettere la medesima ai competenti organi ;

Il presente verbale viene così sottoscritto:

Il Sindaco
F.to **PAOLO MIRKO SIGNORONI**

Il Consigliere Anziano
F.to **PODESTA' RITA**

Il Segretario Generale
F.to **BONOLDI DR.SSA ELVIRA NELLY**

ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE

La sopra estesa deliberazione:

- Ai sensi dell'art. 124, c. 1°, D.lgs. 18.08.00, n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.
- E' stata comunicata ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 D.lgs. 18.08.00, n. 267.

Dovera, li _____

Il Segretario Generale
f.to **BONOLDI DR.SSA ELVIRA NELLY**

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Dovera, li _____

Il Segretario Generale
BONOLDI DR.SSA ELVIRA NELLY

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi di legge:

- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art .134 , comma 3°, del T.U. approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.
- dalla data di adozione, ai sensi dell'art. 134, c. 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Dovera, li _____

Il Segretario Generale
f.to **BONOLDI DR.SSA ELVIRA NELLY**

COMUNE DI DOVERA

Provincia di Cremona

PARERI OBBLIGATORI (Art. 49 - 153 V° c. D.Lgs. 267/2000) sulla deliberazione del
Consiglio Comunale n. **32** del **27/11/2019**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA EX ART. 20.
RIASSETTO E RAZIONALIZZAZIONE DI SCRP S.P.A. E DELLE SOCIETÀ DA ESSA
PARTECIPATE MEDIANTE COMPLETAMENTO DEL PROCESSO DI DISMISSIONE
DELLE ATTIVITÀ INDUSTRIALI GIÀ INTRAPRESO E CONCENTRAZIONE DI TUTTE
LE RESTANTI ATTIVITÀ STRATEGICHE E OPERATIVE IN CAPO A CONSORZIO IT
S.R.L.**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere FAVOREVOLE .

Dovera, lì 27/11/2019

Responsabile Area Economico Finanziaria
f.to LUPO STANGHELLINI RAG. FRANCESCO